

Instrumente de consolidare a dialogului structurat în politicile publice în domeniul tineretului ACTIV-ONGT



Broșură informativă privind propunerile de politici publice
alternative realizate în cadrul proiectului



Cuprins

Despre proiect	3
Denumire, parteneri și finanțare	3
Obiective.....	3
Acte normative vizate	5
Propunerile de politici publice alternative	6
Legea tineretului nr. 350/2006	6
Ce își propune să îmbunătățească propunerea de politică publică alternativă?.....	6
Care sunt principalele schimbări concrete propuse?.....	8
Dezvoltarea unei politici coerente în domeniul tineretului la nivel național, precum și a politicilor locale pentru tineret	9
Participarea tinerilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea și controlul politicilor publice care îi privesc	10
Dezvoltarea sectorului public și privat de/pentru tineret	11
Legea nr. 350/2005	14
Ce își propune să îmbunătățească propunerea de politică publică alternativă?.....	14
Care sunt principalele schimbări concrete propuse?.....	14
Concursurile de proiecte MTS	16
Ce își propune să îmbunătățească propunerea de politică publică alternativă?.....	16
Care sunt principalele schimbări concrete propuse?.....	16

Despre proiect

Denumire, parteneri și finanțare

Convenția Națională a Fundațiilor pentru Tineret (CNFT), în calitate de beneficiar, împreună cu Asociația Civicus România și Consiliul Tineretului din România, în calitate de parteneri, implementează proiectul „Instrumente de consolidare a dialogului structurat în politicile publice în domeniul tineretului - ACTIV-ONGT”, cod SIPOCA 277, cod MySMIS 111432, cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020 (POCA).

Obiective

Obiectiv general

Consolidarea capacității structurilor neguvernamentale de/pentru tineret și a autorităților publice de a participa, prin mecanismul dialogului structurat, la dezvoltarea și promovarea unor instrumente de politici publice alternative în domeniul tineretului.

Obiectiv specific 1

Consolidarea dialogului structurat cu privire la teme prioritare ale politicilor publice în domeniul tineretului, ca mecanism de colaborare efectivă și eficientă între autorități publice și structuri neguvernamentale de/pentru tineret, în procesul de elaborare și implementare a politicilor publice în domeniul tineretului, inclusiv a celor alternative, de la momentul dezvoltării acestui mecanism, până la finalul proiectului.

Obiectiv specific 2

Dezvoltarea unui cadru adecvat de implementare a politicilor publice în domeniul tineretului, inclusiv a celor alternative, prin proiectarea unor instrumente independente de implementare, monitorizare și evaluare:

- planul de măsuri pentru stimularea participării civice a tinerilor;
- planul de monitorizare a Strategiei naționale în domeniul politicilor pentru tineret;
- metodologia de evaluare a Strategiei naționale în domeniul politicilor pentru tineret.

Obiectiv specific 3

Adaptarea cadrului legal relevant (minim 3 acte normative) pentru domeniul politicilor publice în domeniul tineretului, la nevoile și realitățile sociale actuale, prin politici alternative, astfel încât acesta să răspundă nevoilor tinerilor și structurilor neguvernamentale de/pentru tineret, să fie aplicabil, efectiv și eficient.

Obiectiv specific 4

Dezvoltarea capacității instituționale a trei structuri neguvernamentale de/pentru tineret și a autorității publice centrale cu atribuții în domeniul tineretului, prin formarea și exersarea competențelor acestora (analiză, elaborare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor în domeniul tineretului, promovare și advocacy), pentru mai bună participare

a acestor actori, la elaborarea și implementarea politicilor publice în domeniul tineretului, inclusiv a celor alternative.

Acte normative vizate

Actele normative pentru care au fost formulate propuneri alternative în cadrul proiectului sunt:

- Legea tineretului nr. 350/2006;
- Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general;
- Metodologia pentru Concursul național/local de proiecte de tineret și pentru Concursul național de proiecte studentești, adoptată prin ordin al ministrului tineretului și sportului, reglementată în 2019 prin OMTS.

Propunerile complete de politici publice alternative și mai multe informații despre proiect și rezultatele acestuia pot fi găsite pe www.ctr.ro/activ-ongt

Propunerile de politici publice alternative

Propunerile de politici publice alternative au fost realizate de experții angajați în cadrul proiectului, având în vedere analiza proprie a documentelor vizate, consultările realizate cu reprezentanții sectorului neguvernamental de/pentru tineret și ai autorităților publice centrale și având în vedere experiența anterioară a partenerilor din cadrul proiectului în formularea de propuneri de îmbunătățire a actelor normative vizate.

Legea tineretului nr. 350/2006

Ce își propune să îmbunătățească propunerea de politică publică alternativă?

Propunerea de politică publică alternativă are scopul de a crea premisele dezvoltării politicilor publice pentru tineret într-un mod adaptat nevoilor și intereselor tinerilor și ale societății în ansamblu, cu participarea tinerilor.

Domeniul de reglementare recomandat pentru legea tineretului cuprinde identificarea categoriei sociale vizate (tinerii), modalitatea de elaborare, implementare, monitorizare, evaluare și control al politicilor publice pentru tineret sectoriale și cross-sectoriale, entitățile care participă la acest proces și relațiile dintre ele. Legea va preciza de asemenea drepturile, facilitățile și obligațiile tinerilor și ale altor entități vizate, ale căror reglementare prin lege este oportună raportat la importanța și caracteristicile implementării lor, precum și sancțiunile aplicabile pentru nerespectarea legii, în cazurile în care acestea pot fi instituite.

Modificarea legii tineretului are următoarele obiective:

- 1) Să asigure o serie de drepturi și facilități pentru tineri și structuri neguvernamentale de/pentru tineret, respectiv pentru alte entități care contribuie la creșterea calității vieții tinerilor;
- 2) Să contribuie la dezvoltarea unei politici naționale pentru tineret coerente, precum și a politicilor locale pentru tineret, prin clarificarea obligațiilor aferente și a responsabilităților diferitelor instituții implicate, precum și ale altor entități;
- 3) Să asigure participarea tinerilor la luarea deciziilor care îi privesc, precum și la implementarea, monitorizarea, evaluarea și controlul politicilor publice care le sunt destinate;
- 4) Să susțină dezvoltarea sectorului public și privat de/pentru tineret, în special a:
 - a) Structurilor de specialitate în cadrul autorităților locale (primăriei, consilii județene);
 - b) Lucrului cu tinerii, organizat de instituții publice și entități private;
 - c) Infrastructurii pentru tineret:
 - 1) Centre pentru tineret aflate în proprietatea și/sau administrarea instituțiilor publice și persoanelor juridice private, inclusiv ale structurilor neguvernamentale de profil;
 - 2) Centre de agrement și tabere aflate în patrimoniul statului și al autorităților locale.
 - d) Structurilor neguvernamentale de și pentru tineret
 - 1) ONG-uri de tineret, inclusiv asociații ale elevilor și studenților, precum și ONG-uri pentru tineret
 - 2) Fundații județene pentru tineret, a municipiului București și Fundația Națională pentru Tineret;

- 3) Structuri de tineret ale patronatelor, sindicatelor și partidelor politice.

Care sunt principalele schimbări concrete propuse?

Drepturi și facilități pentru tineri

Legea va face o diferențiere între drepturile de care beneficiază toți tinerii (universale), cu caracter permanent și măsurile care trebuie implementate de Guvern, dar la care accesul nu este în mod necesar universal (de ex. prin plafonarea bugetului alocat pentru măsurile respective).

Va fi prevăzută obligația Guvernului de a include măsurile luate în aplicarea prevederilor Legii tineretului în Strategia națională pentru tineret.

Suplimentar față de prevederile actuale, vor fi introduse următoarele drepturi ale tinerilor:

- Disponibilitatea de mecanisme de sesizare internă a abuzurilor și neregulilor (watch-dog) în instituțiile care lucrează cu tineri, auditate, respectiv oferirea de informații în acest sens și referitor la posibilitatea sesizării abuzurilor și neregulilor extern instituției;
- Acces, prin sistemul școlar sau în afara lui, la cursuri de educație pentru sănătate, inclusiv sexuală și reproductivă, educație juridică și educație financiară;
- Asigurarea informării tinerilor referitor la evoluția drepturilor și obligațiilor care le sunt aplicabile, la 14, respectiv 18 ani.

Dezvoltarea unei politici coerente în domeniul tineretului la nivel național, precum și a politicilor locale pentru tineret

La nivel central

În sensul dezvoltării unei politici coerente în domeniul tineretului la nivel național, considerăm că se impune precizarea, în lege, a existenței unei Strategii naționale în domeniul politicii pentru tineret, care să aibă caracter multianual și cros-sectorial și să fie însoțită de planuri de implementare anuale. Legea trebuie să prevadă explicit modul în care se realizează elaborarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea și controlul elaborării strategiei. În mod specific, trebuie precizat rolul autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul politicii pentru tineret de a coordona aceste procese, precum și atribuțiile ministerelor de linie care trebuie să contribuie.

Totodată, Strategia și măsurile care o însoțesc ar trebui să fie cele prin care facilitățile prevăzute în lege și care nu au caracter permanent și universal sunt puse în practică. Astfel, legea ar trebui să stabilească o serie de domenii pe care Strategia le va aborda în mod obligatoriu, precum și o serie de facilități și programe aferente acestor domenii care vor fi detaliate în măsurile care o însoțesc. Aici ar urma să fie incluse marea majoritate a prevederilor actuale referitoare la diferite tipuri de facilități și metode de contracarare a factorilor de risc.

La nivel local

La nivel local, urmează ca Legea să instituie obligativitatea adoptării de strategii / planuri locale de acțiune pentru tineret.

În mod similar cu situația de la nivel central, considerăm că Legea ar trebui să instituie o serie de domenii și tipuri de măsuri care să fie abordate obligatoriu, ținând cont de competențele specifice autorităților locale. Aceste strategii/planuri de acțiune vor avea caracter multi-anual (pe durata unui mandat de consiliu local / județean) și vor fi însoțite de planuri de măsuri anuale, care vor detalia măsurile ce urmează a fi implementate și bugetul aferent.

Printre măsurile care trebuie abordate de strategiile locale în domeniul tineretului, considerăm ca obligatoriu a fi incluse următoarele:

- Dezvoltarea lucrului cu tinerii la nivelul autorității publice locale și prin sprijinirea organizațiilor de profil;
- Dezvoltarea infrastructurii locale pentru tineret, inclusiv a centrelor pentru tineret;
- Sprijinirea dezvoltării sectorului neguvernamental de tineret și pentru tineret;
- Programe de educație non-formală, de informare și consiliere a tinerilor, în funcție de nevoile comunității;
- Mecanisme de participare a tinerilor.

Participarea tinerilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea și controlul politicilor publice care îi privesc

Legea urmează să prevadă:

- Obligatorietatea Guvernului și a autorităților locale de a asigura participarea tinerilor la elaborarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea și controlul politicilor pentru tineret

și de a crea proceduri de consultare și colaborare în acest sens;

- Atribuția autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul tineretului și a administrației publice locale de a înființa mecanisme de co-decizie și co-management pentru gestionarea anumitor procese ce țin de procesele de politică publică în domeniul tineretului și pentru managementul anumitor componente ale sectorului de/pentru tineret, inclusiv gestionarea infrastructurii publice pentru tineret și, în special, a centrelor pentru tineret;
- Atribuția consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București și al consiliilor locale ale municipiilor de a constitui consilii consultative formate din reprezentanți ai structurilor neguvernamentale de și pentru tineret, lucrători de tineret, reprezentanți ai sindicatelor și patronatelor, cercetători și alte persoane cu expertiză relevantă pentru a sprijini dezvoltarea politicilor locale pentru tineret;
- Strategia națională în domeniul politicii pentru tineret și strategiile/planurile locale de acțiune pentru tineret vor include, ca parte integrantă, mecanismele prin care se asigură participarea tinerilor la implementarea, monitorizarea, evaluarea și controlul lor, precum și componentele care vor fi gestionate prin co-decizie sau co-management.

Dezvoltarea sectorului public și privat de/pentru tineret

Structurile de specialitate în cadrul autorităților locale

Se introduce în textul legii obligația înființării de direcții pentru tineret la nivelul consiliilor județene, al CGMB, al primăriilor de

sector și al primăriilor municipiilor, respectiv a existenței de responsabili pentru tineret la nivelul tuturor primăriilor.

Se soluționează conflictului pozitiv de competențe între CJ/CGMB, pe de o parte și DJST/DSTMB, pe de altă parte, prin descentralizarea atribuțiilor care țin de organizarea de proiecte de/pentru tineret și gestionarea infrastructurii pentru tineret de interes local către primele, cu preluarea personalului și patrimoniului aferent, precum și cu alocarea de la bugetul de stat către autoritățile locale a sumelor pentru cheltuielile aferente.

Lucrul cu tinerii

Considerăm că se impune ca legea să prevadă explicit includerea dezvoltării lucrului cu tinerii ca atribuție a autorităților centrale și locale cu atribuții în domeniul tineretului și includerea dezvoltării lucrului cu tinerii ca parte din strategia națională și strategiile locale aferente.

Infrastructura pentru tineret

Considerăm că infrastructura pentru tineret trebuie să fie o componentă permanentă a strategiei naționale în domeniul politicii pentru tineret și a strategiilor / planurilor de acțiune locale. Deosebit de importantă considerăm a fi dezvoltarea de centre pentru tineret. În acest sens, legea ar trebui să prevadă:

- Obligația autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul tineretului de a dezvolta standardele de calitate pentru diferitele centre pentru tineret (ex. centre pentru tineret de interes național, județean și local), precum și de a crea mecanismele de acreditare și control specifice.

Încurajarea, prin standardele menționate, a participării tinerilor la deciziile și managementul centrelor pentru tineret;

- Atribuția autorității administrației publice centrale și autorităților locale de a susține dezvoltarea de centre pentru tineret conforme cu standardele menționate, fie în spații proprii, fie în spații deținute de terți, de către aceștia (de exemplu, de fundații județene pentru tineret sau a municipiului București);
- Recunoașterea ca centre de interes de interes național a centrelor pentru tineret acreditate de instituții internaționale (interguvernamentale) de profil.

Structurile neguvernamentale de și pentru tineret

Introducerea structurilor neguvernamentale de tineret și pentru tineret fără personalitate juridică în lege și instituirea atribuției autorităților administrației publice de a include și astfel de structuri în procesele de consultare - de exemplu, structuri de tineret ale sindicatelor și patronatelor, grupuri informale, consilii ale elevilor și Consiliul Național al Elevilor.

Introducerea posibilității de acordare de granturi administrative pentru federațiile și organizațiile naționale de tineret, pentru federațiile județene ale organizațiilor de tineret, fundațiile județene pentru tineret și a municipiului București și pentru organizații ale categoriilor vulnerabile de tineri.

Legea nr. 350/2005

Ce își propune să îmbunătățească propunerea de politică publică alternativă?

Propunerile de completare a Legii nr. 350/2005, ca parte esențială a cadrului legal actual care reglementează modul de acordare a finanțărilor nerambursabile pentru activitățile pentru tineret, rezultate și validate în urma proceselor de consultare din grupurile de lucru din cadrul workshop-ului din 26 iulie 2019, sunt:

- Posibilitatea acordării de sume forfetare în cadrul finanțărilor nerambursabile pentru acoperirea anumitor categorii de cheltuieli;
- Eliminarea solicitării de date, acte sau informații deținute de o altă instituție publică;
- Creșterea semnificativă a gradului de digitalizare a procedurilor de acordare a finanțărilor nerambursabile.

Care sunt principalele schimbări concrete propuse?

Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128 din 14 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

- 1) După articolul 13 se introduce un nou articol, articolul 131, cu următorul cuprins: „Art. 131 Pentru anumite categorii de cheltuieli, autoritățile finanțatoare pot stabili alocarea unor sume forfetare în condiții reglementate de către ordonatorul principal de credite.”

- 2) La articolul 21, după aliniatul (2) se introduce un nou aliniat, alin. (21), cu următorul cuprins: „(21) Autoritățile finanțatoare nu vor putea cere solicitanților sau beneficiarilor nicio informație, act, document sau alte date pe care aceștia trebuie să le obțină de la o altă instituție publică. Aceste autorități se vor putea adresa direct respectivelor instituții publice, care sunt obligate să le pună la dispoziție toate informațiile necesare.”
- 3) La articolul 33, după aliniatul (3) se introduce un nou aliniat, alin. (4), cu următorul cuprins: „(4) Autoritățile finanțatoare au obligația de a asigura un sistem de schimb electronic de date (inclusiv înscrisuri sau alte documente) cu solicitanții, respectiv beneficiarii de finanțare nerambursabilă, care să faciliteze comunicarea oricăror acte sau informații necesare în regim electronic, inclusiv a documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, a clarificărilor (solicitări și răspunsuri), a oricăror modificări sau completări, a propunerilor de proiect și altele asemenea.”

Concursurile de proiecte MTS

Ce îți propune să îmbunătățească propunerea de politică publică alternativă?

Propunerea de politică alternativă îți propune să îmbunătățească următoarele aspecte ale concursurilor de proiecte de tineret și studentești:

- Creșterea transparenței decizionale și îmbunătățirea consultării sectorului neguvernamental de/pentru tineret;
- Simplificarea procedurilor aferente participării la concursurile de proiecte și reducerea birocrăției asociate;
- Limitarea modificărilor care pot fi făcute în bugetul proiectului de către Ministerul Tineretului și Sportului;
- Modificarea termenelor limită în avantajul beneficiarilor.

Care sunt principalele schimbări concrete propuse?

Modificările propuse la Metodologia pentru Concursul național/local de proiecte de tineret și pentru Concursul național de proiecte studentești, pentru anul 2020, includ:

- Obligația MTS de a dezbate temele și prioritățile pentru concursurile de proiecte cel puțin o dată în Consiliul Consultativ pentru Probleme de Tineret, înainte de publicarea lor;
- Obligația MTS de a publica, în termen de 3 zile de la adoptare, deciziile referitoare la realocarea sumelor nealocate la concursuri pentru proiecte proprii ale MTS;
- Eliminarea obligativității prezentării Extrasului din Registrul Special al Asociațiilor și Fundațiilor sau a Certificatului de

grefă de către potențialii beneficiari și înlocuirea cu obligația prezentării statutului în formă legalizată;

- Eliminarea interdicției de a beneficia de fonduri prin concursurile de proiecte pentru beneficiarii care se află în litigiu cu MTS sau deconcentratele sale;
- Introducerea posibilității entităților care nu au sediul în aceeași localitate cu instituția finanțatoare de a transmite documentele prin email, scanate, urmând ca dacă sunt declarate câștigătoare să depună documentele și în format fizic;
- Informarea candidaților referitor la motivele respingerii proiectelor;
- Limitarea posibilității MTS de a interveni în bugetul proiectelor prin scăderea acestora la cel mult 10% din valoare, cu păstrarea ponderii contribuției proprii din partea beneficiarului;
- Informarea la momentul semnării contractului referitor la persoana de contact din partea finanțatorului pentru relația cu beneficiarul;
- Extinderea conținutului raportului concursurilor redactat de MTS cu informații despre solicitanții și proiectele finanțate, numărul de beneficiari, durata medie a proiectelor și o analiză calitativă referitoare la implementarea proiectelor și relaționarea beneficiarilor cu instituțiile finanțatoare;
- Modificarea unor termene în sensul acordării de mai mult timp pentru îndeplinirea diferitelor obligații care le revin candidaților / beneficiarilor.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Titlul proiectului: Instrumente de consolidare a dialogului structurat
în politicile publice în domeniul tineretului - ACTIV-ONGT

Codul proiectului: SMIS2014+ 111432 / SIPOCA 277

Denumirea beneficiarului: CONVENȚIA NAȚIONALĂ A FUNDAȚIILOR PENTRU TINERET

Data publicării: decembrie 2019

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu
poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.
